



**Forvaltningsrevisjonsprosjekt
Selvkost Lurøy kommune
November 2017**



Forord

Forvaltningsrevisjonsprosjektet er gjennomført på oppdrag fra Lurøy kommune v/ Kontrollutvalget i perioden august 2017 - november 2017.


Undersøkelsen er utført i henhold til NKRFs standard for forvaltningsrevisjon, RSK 001.

Vi vil takke for velvillig bistand fra administrasjonen i Lurøy kommune, i hovedsak rådmann og utbyggings- og næringsjef, ved gjennomføring av prosjektet.

Namsos, 7. november 2017



Håkon Rømlund
Statsautorisert revisor
BDO



Astrid Kjølstad
Astrid Kjølstad
Registrert revisor

Innhold

Forord	1
Innhold.....	2
Sammendrag.....	3
1. Innledning.....	4
1.1 Bakgrunn for prosjektet.....	4
1.2 Problemstillinger og avgrensning.....	4
1.3 Revisjonskriterier.....	4
1.4 Metode og gjennomføring.....	4
1.5 Rapportens oppbygging.....	5
2. Selvkostområdet og Lurøy kommunes rutiner på området.....	5
3. Gjennomgang og vurdering av kommunens rutiner på selvkostområdet	
3.1 Kontroll av kommunens etterkalkyle på selvkost på områdene vann, avløp og feiing	6
3.2 Kontroll av om selvkostfond blir behandlet riktig	9
4. Hovedkonklusjon og anbefalinger	
4.1 Revisors hovedkonklusjoner	11
4.2 Anbefalinger	11
5. Høringssvar	
5.1 Rådmannens høringssvar	12

Vedlegg

1) Noteopplysninger om selvkostberegning til årsregnskap for 2016, 2015 og 2014

2) Forskrift om vann- og avløpsgebyrer i Lurøy kommune

H-3/14 Retningslinjer for beregning av selvkost for kommunale betalingstjenester finnes her:

https://www.regjeringen.no/globalassets/upload/kmd/komm/retningslinjer_selvkost_betalingstjenester.pdf

Sammendrag

Revisjonsprosjektet

Bakgrunn for prosjektet er kontrollutvalgets vedtak i møte 2.6.2017. Formålet med prosjektet er å se om Lurøy kommune forholder seg til gjeldende regler og vedtak for beregning av selvkost.

Prosjektet omfatter kontroll av område for vann, avløp og feiing.

Nærmere om funn etter utførelse av prosjektet

Nedenfor gjengis de viktigste funn ved gjennomføring av prosjektet:

- Det ble i 2004 gjort vedtak i kommunestyret om at det skulle være full kostnadsdekning på vann innen en treårs periode fra 2005. Selvkostberegning for vann viser at det har vært underskudd på området helt fram til 2015. Avgiftene har derfor ikke vært beregnet i samsvar med kommunestyrets vedtak.
- Fondsavsetning på vann skulle ikke vært avsatt i 2015. Overskuddet skulle gått til å dekke inn tidligere års underskudd ettersom det er vedtatt full kostnadsdekning på vann.
- Det er ikke funnet vesentlige avvik i de direkte og indirekte kostnader som er henført til selvkostområdene.
- Avskrivninger er ikke tatt med i etterkalkyle for selvkost, noe som medfører for lite kapitalkostnader i kalkylen.
- Det er store avvik mellom saldo på anleggsmidler i regnskapet og saldo i kalkylene. Dette kan indikere at det er feil i saldoene på anleggsmidler som er grunnlag for kapitalkostnader (kalkulatoriske renter og avskrivninger).

Anbefalinger

Etter de funn som er gjort anbefales følgende:

- Selvkostfond som er avsatt på vann tilbakeføres. Kommunen må i samsvar med kommunestyrevedtak i 2004 beregne gebyrer på vann slik at det oppnås full kostnadsdekning på området.
Siden gebyrene på vann ikke har vært fastsatt i henhold til nevnte kommunestyrevedtak, bør det vurderes å legges fram sak om full kostnadsdekning på vann på nytt for kommunestyret.
- Avskrivninger tas med i kalkylen for selvkost.
- Saldo på anleggsmidler i selvkostkalkylen bør gjennomgås for å sikre at grunnlag for kapitalkostnadene er riktig.

1. Innledning

1.1. Bakgrunn for prosjektet

Kontrollutvalget vedtok i møte 17.02.17 at de ønsket et forvaltningsrevisjonsprosjekt innen selvkostområdene i Lurøy kommune. Endelig bestilling ble vedtatt i kontrollutvalget 02.06.2017 i sak 011/17.

Formålet med prosjektet er å se om kommunen følger de lover og regler som gjelder for selvkostområdene og om selvkostberegningen foretas i samsvar med retningslinjer for slik beregning.

1.2. Problemstillinger og avgrensning

Forvaltningsrevisjonsprosjektet skal kartlegge hvilke rutiner kommunen har på selvkostområdet og det skal vurderes om rutinene er tilfredsstillende og i samsvar med lov og forskrift. Det kontrolleres også om kommunens etterkalkyle på selvkost foretas i samsvar med bestemmelsene.

I tillegg kontrolleres det om det blir gjort avsetning til selvkostfond i samsvar med bestemmelsene, samt om eventuelle fond blir brukt innen anbefalt tid.

Kontroll av etterkalkyle foretas for året 2016 på områdene for vann, avløp og feiing. Område for vann og avløp er de klart største selvkostområdene.

1.3 Revisjonskriterier

I tråd med forskrift om revisjon i kommuner og fylkeskommuner m.v. og RSK 001 er det etablert revisjonskriterier. Revisjonskriterier er de krav og forventninger som forvaltningsrevisjonsobjektet skal vurderes i forhold til.

Revisjonskriteriene vil bli presentert fortløpende i tilknytning til de ulike problemstillingene.

Revisjonskriterier er i hovedsak hentet fra:

- Retningslinjer for beregning av selvkost for kommunale betalingstjenester H-3/14, gitt av kommunal- og moderniseringsdepartementet i 2014
- Vedtak i kommunestyret, sak 2/04 av 14.04.2004 om at vannavgifter skal dekke kommunens utgifter på området.
- Lov om kommunale vass- og avløpsanlegg av 16.03.2012
- Forurensningsforskriften av 01.06.2004
- Brann- og eksplosjonsvernloven av 14.06.2002
- Forskrift om vann- og avløpsgebyrer i Lurøy kommune av 26.01.2011
- Forskrift om årsregnskap og årsberetning for kommuner av 15.12.2000

1.4 Metode og gjennomføring.

I gjennomføringen av prosjektet er følgende teknikker brukt for å samle inn data:

Intervju og samtaler

Det er avholdt samtaler med rådmann og utbyggings- og næringssjef for å få kartlagt hvilke rutiner kommunen har på området.

Dokumentinnsamling

Følgende dokumentasjon er innhentet og brukt for kartlegging og analyse av de enkelte problemstillinger:

- kommunens etterberegning for selvkost for 2016
- kommunestyrets vedtak om gebyrer for selvkostområdet for 2016 og 2017 (vedtak i desember 2015 og desember 2016)
- noter til selvkosttjenester i regnskapet for 2016, 2015 og 2014
- Forskrift om vann- og avløpsgebyrer i Lurøy kommune fra 26.01.2011
- Kommunestyrets vedtak av 14.04.2004 om fulldekning for vannverksutgiftene
- Regnskapstall for kommunen for 2016

1.5 Rapportens oppbygging

I kapittel 2 gis det en kort beskrivelse av selvkostområdet og kommunens rutiner på området, i kapittel 3 gjennomgås fakta og vurderinger av de funn vi har gjort.

Kapittel 4 gir hovedkonklusjoner og anbefalinger.

Høringsuttalelser synliggjøres i rapporten, og framgår av kapittel 5.

2. Selvkostområdet og Lurøy kommunes rutiner på området

Innenfor de områder der selvkost er satt som rettslig ramme for brukerbetaling, må kommunen utarbeide en selvkostkalkyle (for- og etterkalkyle) av kostnadene innenfor de aktuelle tjenesteområdene. Dette må gjøres for å føre kontroll med at gebyrinntektene ikke overstiger kommunens selvkost. Med selvkost menes den totale kostnadsøkning kommunen har ved å produsere en bestemt vare eller tjeneste.

Kommunale tjenester der selvkost setter den øvre rammen for brukerbetalingen er:

- Renovasjon (Lov om vern mot forurensning og om avfall (forurensningsloven) av 13. mars 1981)
- Vannforsyning (Lov om kommunale vass- og avløpsanlegg av 16. mars 2012 nr. 12 og forurensningsforskriften av 1. juni 2004)
- Avløpshåndtering (samme lov som for vannforsyning)
- Tømming fra slamavskillere (septiktanker), privat mv. (forurensningsloven av 13. mars 1981)
- Plan- og byggesaksbehandling (Plan- og bygningsloven av 27. juni 2008)
- Oppmåling og matrikkelføring (matrikkelloven av 17. juni 2005)
- Feiertjeneste (Lov om vern mot brann, eksplosjon og ulykker med farlig stoff og om brannvesenets redningsoppgaver (brann- og eksplosjonsvernloven) av 14. juli 2002)

For renovasjon og tømming av slamavskillere er det et lovmessig krav om at selvkost skal danne grunnlag for innbyggernes brukerbetaling, dvs. kommunen er pålagt full kostnadsdekning. For de øvrige områdene kan kommunen kreve full kostnadsdekning, men det er ikke et lovmessig krav.

Lurøy kommunestyre vedtok 14.04.2004 at det skal være 100% dekning av kommunens utgifter på vann. For øvrige områder har kommunen ikke vedtatt at det skal være full kostnadsdekning.

Lurøy kommune foretar årlig etterkalkyle av selvkost på følgende området:

- Vann
- Avløp
- Kart/delingsforretning
- Plan
- Feiing
- Byggesak

Renovasjon og slam håndteres av Helgeland Avfallsforedling IKS (HAF). Det er HAF som foretar gebyrinnkreving, regnskapsføring og selvkostberegning for disse to områdene. Årlig fastsettelse av gebyr foretas av kommunestyret etter mottatt oppstilling fra HAF. Kommunen mottar årlig selvkostregnskap fra HAF.

For områdene vann og avløp foretar kommunens administrasjon en forkalkyle som legges til grunn for kommunestyrets vedtak om årsgebyr.

Kommunen v/utbygging- og næringssjef foretar årlig etterkalkyle på selvkostområdet i forbindelse med regnskapsavslutningen. Hvis kalkylen viser at selvkostområdet har gått med overskudd blir overskuddet satt av til bundet fond.

I kommunens årsregnskap gis det noteopplysninger om beregnet resultat på selvkostområdene.

3. Gjennomgang og vurdering av kommunes rutiner på selvkostområdet

3.1 Kontroll av kommunens etterkalkyle på selvkost for områdene vann, avløp og feiing

Revisjonskriteringer:

- Alle direkte kostnader forbundet med å yte selvkosttjenesten skal inngå i kalkylen.
- Indirekte kostnader skal henføres til selvkostområdet når interntjenesten bidrag til å skape en helhetlig tjeneste innenfor selvkostområdet for brukerne.
- Anleggsmidler som brukes for å utføre tjenesten skal føres inn i selvkostkalkylen til historisk kost. Restverdi på anleggsmidler skal danne grunnlag for beregnede kapitalkostnader som består av avskrivninger og kalkulatorisk rentekostnad (alternativkostnad).
- Lineære avskrivninger skal legges til grunn i selvkostkalkylen. Avskrivningstiden skal være i samsvar med kommunale regnskapsregler.
- Som kalkylerente skal benyttes 5-årig swaprente med et tillegg på ½ prosentpoeng.

Revisjonskriteriene er utledet av retningslinjer for beregning av selvkost for kommunale betalingstjenester, samt forskrift om årsregnskap for kommuner.

Forhold som skal besvares:

- Er relevante regnskapsposter for direkte kostnader overført riktig til etterkalkylen?
- Er relevante regnskapsposter for indirekte kostnader overført riktig til etterkalkylen? Synes benyttede fordelingsnøkler for indirekte kostnader rimelige?
- Er relevante anleggsmidler for beregning av kapitalkostnader overført riktig til etterkalkylen?
- Er benytte avskrivningsperiode i samsvar med bestemmelsene?
- Er benyttet rentesats for kapitalkostnader riktig?

FaktaDirekte kostnader

Vi har for selvkostområdene vann, avløp og feiing sammenholdt direkte kostnader som er ført inn i etterkalkylen med kostnadsføring i årsregnskapet for 2016 på de aktuelle funksjonene.

Sammenligningen viser at det er noe avvik mellom etterkalkyle og regnskap for 2016, men avvikene er ubetydelige. Som eksempel kan nevnes at det for vann er ført opp kr 85.800 mer i kostnader i kalkylen enn det som skal være med ifølge regnskapet.

Indirekte kostnader

Det blir henført indirekte kostnader til selvkostområdene på revisjon, regnskap, ekspedisjon på Tonnes, sentralbord, post og teletjenester samt informasjonsteknologi.

Det er ikke store avvik mellom totale indirekte kostnader ifølge kalkyle og det som er ført i regnskapet. Vi har dog kommentarer til følgende:

- Mottatt sykepenger på regnskapsavdelingen på kr 480.000 er ikke ført som reduksjon av indirekte kostnader. Dette skyldes en forglemmelse.
- For tre stillinger der deler av lønn + sosiale kostnader er henført til selvkostområdene er det beregnet 40 % i sosiale kostnader. Denne %-satsen skulle vært noe lavere.

Avvik på totale indirekte kostnader gir lite utslag i selvkostkalkylen ettersom kun en mindre andel av kostnadene belastes selvkostområdene.

Vann og avløp blir hver belastet med følgende indirekte kostnader: 3% av revisjon, regnskap, og sentralbord, post, teletjenester og informasjonsteknologi, i tillegg til 20% av ekspedisjon på Tonnes.

Feiing blir belastet med 1 % av totale indirekte kostnader.

Kapitalkostnader

Kapitalkostnader i selvkostkalkylen skal fange opp kostnader som oppstår når kapital bindes opp i en realinvestering, og består av to elementer:

- avskrivning

- kalkulatoriske rentekostnad (alternativkostnaden dvs. den avkastning kommunen alternativt kunne oppnådd ved å plassere pengene tilsvarende netto investeringsbeløp i markedet).

Grunnlag for kapitalkostnader:

Vi har kontrollert om de anleggsmidler som er ført inn i kalkylen og som skal danne grunnlag for beregning av kapitalkostnader er riktig.

Da kommunen begynte å foreta beregning av selvkost i 2004 ble det gått tilbake i regnskapstall helt til 1982 for å hente ut beløp på anleggsmidler.

Vår kontroll har vist at det er store avvik mellom saldo på anleggsmidler i kalkyle og regnskap for 2016, og også avvik mellom tilgang i regnskap og det som er ført som årets tilgang i kalkylen.

I enkelte tilfeller kan det oppstå avvik mellom det som skal aktiveres i regnskapet og det som skal tas inn som grunnlag for avskrivning og beregning av kalkulatoriske renter i selvkostkalkylen. Dette vil ifølge veilederen for selvkost gjelde i følgende tilfeller:

- Investeringstilskudd/anleggsbidrag skal komme til fradrag fra anskaffelseskost ved fastsettelse av grunnlag for kapitalkostnader i selvkostkalkylen. Dette skal ikke føres til fradrag ved anskaffelseskost som skal aktiveres i regnskapet.
- Byggelånsrenter kan ikke tillegges anskaffelseskost i selvkostkalkylen, men kan aktiveres i regnskapet.
- Evt. tomter kan avskrives over 50 år i selvkostkalkylen, men skal ikke avskrives regnskapsmessig.
- Ved salg av driftsmidler skal det i etterkalkylen foretas gevinstberegning og eventuell gevinst eller tap skal føres inn i etterkalkylen. Ved utrangering av driftsmidler skal eventuell restverdi nedskrives i etterkalkylen. Som kjent bokføres ikke gevinst eller tap i kommuneregnskapet.

Det er følgende avvik mellom saldo på driftsmidler i kalkyle og regnskapet (har beregnet et gjennomsnitt av inngående saldo 1.1.16 og utgående saldo 31.12.16):

Vann: kr 6.565.665

Avløp: kr 2.273.624

For begge er saldo i kalkylen større enn i regnskapet.

På anskaffelser er det følgende avvik mellom aktivering i regnskap i 2016 og det som er ført inn i kalkylen:

Vann: kr 90.221 mer ført inn i kalkylen enn tilgang ifølge årets regnskap

Avløp: kr 202.977 mindre ført inn i kalkylen enn tilgang ifølge årets regnskap.

Avskrivninger:

Vår kontroll har vist at det ikke tas hensyn til avskrivninger i etterkalkylen.

I 2016 utgjorde avskrivninger i regnskapet følgende beløp:

- Vann kr 1.091.964

- Avløp kr 235.469

Manglende føring av avskrivninger i kalkylen medfører at det vises for lite kostnader i kalkylen og beregning av overskudd eller underskudd blir feil.

Kalkulatoriske renter:

Benyttet rentesats for beregning av kalkulatoriske rentekostnader på 1,684% i 2016 er i samsvar med bestemmelsene.

Vurdering

Det er kun mindre avvik mellom direkte kostnader i regnskapet for 2016 og de kostnader som er ført i etterkalkylen for dette året.

Indirekte kostnader som er henført til selvkostområdene har ikke store avvik fra det som er bokført på områdene, og fordelingsnøkler på indirekte kostnader synes rimelige.

Det er stort avvik mellom grunnlag for kapitalkostnader (avskrivninger og kalkulatoriske renter) i selvkostkalkylen og regnskapet. Dette mener vi kan tyde på at det er feil i saldo på anleggsmidler som legges til grunn for beregning av kalkulatoriske rentekostnader og som også skal legges til grunn for avskrivninger.

Avskrivninger tas ikke med i kapitalkostnader i etterkalkylene på selvkostområdet. Dette medfører at det er henført for lite kostnader til selvkostområdene. For vann hvor det er bestemt at det skal være full kostnadsdekning, vil dette medføre at gebyrene er for lave.

I selvkostberegningen er det saldo på anleggsmidler i kalkylen som skal legges til grunn også for avskrivninger, men dette forutsetter at saldo på anleggsmidler i kalkylen er riktig.

3.2 Kontroll av om selvkostfond blir behandlet riktig

Revisjonskriterier:

- Overskudd på selvkostområdene skal avsettes til selvkostfond.
- Underskudd på selvkostområder skal motregnes mot selvkostfond på aktuelt område hvis det er midler på fondet.
- Kalkulatoriske renter på fond skal beregnes med 5-årig swaprente med tillegg på ½ prosentpoeng.
- Selvkostfond skal benyttes innen 5 år og for områder hvor det skal være full kostnadsdekning skal underskudd dekkes innen 5 år.
- Vannavgifter skal fra 2005 opptrappes over en 3 års periode slik at de gir 100 % dekning for kommunens utgifter for vannanlegg, jf. Kommunestyrevedtak av 14.04.2004.

Revisjonskriteriene er utledet av retningslinjer for beregning av selvkost for kommunale betalingstjenester, samt kommunestyrevedtak i 2004.

Forhold som skal besvares:

- Er eventuelt overskudd på selvkostområder avsatt til selvkostfond?
- Er eventuelt selvkostfond benyttet til å dekke inn underskudd på et selvkostområde?

- Er fond tillagt kalkulatoriske renter i samsvar med bestemmelsene?
- Er fond benyttet innen 5 år og underskudd dekket inn innen 5 år i de tilfeller det er bestemt at kommunen skal ha full kostnadsdekning?
- Har kommunen beregnet avgifter som er i samsvar med kommunestyrets vedtak om full kostnadsdekning for vann?

Fakta

Pr. 31.12.2016 står det følgende selvkostfond i kommunen:

Selvkost vann kr 292.641. Er avsatt i 2015.

Selvkost avløp kr 71.849. Er avsatt i 2015 og 2016.

Kommunen begynte å foreta etterkalkyle på selvkostområdene i 2004, og kalkylen har vist at det har vært underskudd helt fram til 2015.

I 2015 viste etterkalkylen både for vann og avløp at de gikk med overskudd og overskuddet ble avsatt til bundet selvkostfond.

Når det gjelder avløp er avsetningen i samsvar med bestemmelsene ettersom kommunen ikke har vedtatt at det skal være full kostnadsdekning på dette området.

For vann vedtok kommunestyret i sak 2/04 av 14.04.2004 følgende:

- *Lurøy kommunes vannavgifter skal opptrappes til de gir 100% dekning av kommunens utgifter med anleggene i henhold til de krav som til enhver tid gjelder.*
- *Opptrappingstiden settes til 3 år, første opptrappingsår er 2005.*
- *Avgiftsøkningen må minst være 4% pr. år*

Siden det i 2004 ble gjort vedtak om full kostnadsdekning på vann skulle overskuddet i 2015 gått til å dekke tidligere års underskudd på området. Det var derfor feil å avsette til selvkostfond på vann i 2015. Etterkalkylen for 2016 på vann viser at det dette året var et underskudd på kr 144.900 og avsatt selvkostfond i 2015 ble heller ikke da brukt til å dekke inn dette underskuddet.

Det blir beregnet kalkulatoriske renter på fond etter bestemmelsene.

Det er ingen fond som er eldre enn 5 år og problemstilling med at fond blir stående for lang tid er dermed ikke aktuelt.

De kommunale avgiftene på vann har ikke vært tilstrekkelig til å dekke kostnadene slik forutsetningen i kommunestyrets vedtak i 2004 var. Området har gått med underskudd helt fram til 2015, da det gikk med overskudd.

Vurdering

Avsetning til selvkostfond på vann med kr 292.641 er ikke riktig ettersom kommunestyret i 2004 vedtok at vannavgifter skulle dekke alle utgiftene på området.

Ifølge kommunestyrevedtaket skulle det skje en opptrapping av avgiftene over 3 år fra 2005 slik at man fikk 100 % utgiftsdekning, - det har ikke skjedd.

For øvrige områder med overskudd, dvs. avløp, er behandling av selvkostfond riktig.

4. Hovedkonklusjon og anbefalinger

4.1 Revisors hovedkonklusjoner

Nedenfor omtales hovedsakelig de områder der det er avdekket avvik. Områder der vi ikke har særlige kommentarer tas i liten grad opp.

Ut fra gjennomgangen mener vi at følgende ikke er i samsvar med kommunestyrets vedtak eller med retningslinjer for beregning av selvkost:

- Avskrivninger er ikke tatt med i etterkalkylen. Dette avviket har kun betydning for områder der det er bestemt at det skal være full kostnadsdekning, dvs. for vann.
- Kommunens gebyrer på vann har ikke vært i samsvar med kommunestyrets vedtak fra 2004 om at det skal være full kostnadsdekning på vann. Vann har gått med underskudd helt fram til 2015. Overskudd som oppsto i 2015 skulle ikke vært avsatt til fond, men brukt til å dekke tidligere års underskudd.

4.2 Anbefalinger

Vi vil anbefale at :

- Avskrivninger må beregnes og tas med som kapitalkostnad i selvkostkalkylen. Grunnlag for kalkulatoriske renter og avskrivninger i kalkylen, dvs. saldo på anleggsmidler, bør gjennomgås for å sikre at grunnlag for kapitalkostnadene er riktig.
- Fond som er avsatt på vann må tilbakeføres i regnskapet ettersom det i utgangspunktet ikke skulle vært avsatt, men gått til å dekke tidligere års underskudd.
- For at det skal være full kostnadsdekning på vann som kommunestyret vedtok i 2004 må de kommunale avgiftene på området økes. Ettersom gebyrene for vann ikke har vært satt så høyt at det har vært oppnådd full kostnadsdekning bør det vurderes å legge fram sak om full kostnadsdekning for kommunestyret på nytt. Til grunn for vedtak bør det framlegges kalkyle som viser hvor stor gebyrøkning som må til for å få full kostnadsdekning.

5. Høringssvar

Rapporten er sendt på høring til rådmannen i Lurøy kommune.

5.1 Rådmannens høringssvar

Det er 07.10.17 mottatt følgende svar fra rådmannen:

Rådmannen var ikke kjent med kommunestyrevedtaket fra 2004, vedrørende full kostnadsdekning på vann innen en treårs periode fra 2005, før dette kom frem ved denne revisjonen. Det erkjennes at dette vedtaket ikke er fulgt opp som forutsatt da det frem til 2015 har vært underskudd innen selvkost vann. Hadde rådmannen vært kjent med vedtaket fra 2004 hadde ikke fondsavsetningen i 2015 blitt gjennomført, men benyttet til dekning av tidligere års underskudd på området.

Selvkostområdet beregnes av UN sjef der det benyttes eget program/regneark til selvkostberegninger. Det registreres at avskrivninger ikke har blitt benyttet ved beregning av selvkost vann. Dette innebærer at kommunen har beregnet for lav vannavgift. Avskrivninger vil bli lagt til grunn ved kalkyle av selvkost vann for regnskap 2017.

Avvik saldo anleggsmidler mellom anleggsregistret og kalkylene i beregningene av selvkost skyldes nok at en over tid har benyttet kalkyleberegningene uten å sammenholde de med anleggsregistret. Slik rådmannen ser dette vil en for fremtiden måtte forholde kalkylen mot anleggsregistret for avstemming.

UN sjef har vurdert rapportens funn og løsninger for å rette dette opp. UN sjefens vurdering fremkommer under:

Viser til tilsendt rapport «Forvaltningsrevisjon selvkost i Lurøy kommune»

Avvik på føring av selvkost på vannverk i hht vedtak i kommunestyret 2004. Det ble i 2004 vedtatt at Lurøy skulle ha selvkost på vannverk i løpet av 3 år. Dette betyr at en skal ha føring av positivt og negativt fond for vannverksdriften. Dette er ikke gjort. Vi har tilstrebet 100 % inndekning i perioden og kommunestyret har vedtatt pris for vann utifra dette hvert år fra 2007. Det at en ikke har ført til fond kommer trolig av manglende kunnskap om området.

For budsjettåret 2015 ble det avsatt 292.641 kr til selvkostfond for vann og i 2015 og 2016 er det avsatt totalt 71.849 kr til selvkostfond avløp. Vann har for årene 2014 gått med et underskudd på 529 322 i. 2015 viser et overskudd på 292.641 kr. 2016 viser et underskudd på 144.900 kr. Det betyr at selvkostfond ved full inndekning, om en tar hensyn til de 3 siste avlagte regnskapsårene, skal være på minus 411.581 kr.

Administrasjonen har de siste årene hatt fokus på å utvikle selvkostregnskapet og har høynet kompetansen innenfor dette feltet. Vi ser nå at dette ikke har vært fulgt opp korrekt i forhold til selvkostfond da en har hatt fokus på å avsette evt. overskudd på fond men ikke motsatt. Dette for å hindre at det ble betalt for mye for vannet.

Det har i mange år blitt gjort forkalkyler for vann og avløpsavgifter. I de senere år har en fått hjelpemidler som også tar for seg etterkalkyler ved blant annet uttrekk av

regnskapstall. Det viser seg å være noe svakheter ved disse verktøyene, blant annet handteres ikke avskrivninger. Dette har medført at avskrivninger ikke har vært regnet inn i etterkalkylen. Dette har da medført lavere gebyr.

Avvik mellom saldo anleggsmidler i kommuneregnskapet og regnskapet for vann og avløp kommer trolig av at en gang (minst) i løpet av perioden 2007-2016 har ryddet opp i anleggsregisteret til kommunen og da ikke sammenstilt dette med sideregnskapet for vann og avløp. Legger en til grunn av kommuneregnskapets tall skal benyttes så betyr det at en har lagt seg på en litt for høy gebyrsats. Imidlertid så er denne betydelig lavere enn avskrivninger og totalen sier da at gebyrene har vært litt for lave.

Vi ser for oss å:

- endre tabellene for selvkostregnskapet slik at en følger anbefalinger i Norsk vanns rapport 210/2015 (se eksempel)
- korrigerer anleggsmidler i kalkyle for vann og avløp slik at saldo stemmer overens med kommuneregnskapets tall

Tabell 0.1. Fullstendig selvkostkalkyle for virksomheten som forvalter gebyrinntekter og selvkostfondet i år t. Kommunestyret har vedtatt at gebyrene skal dekke selvkost 100 %.

Selvkostregnskap	340	345	Sum Vann
A Direkte driftskostnader			30 000
A1 Direkte driftskostnader, elstatens produksjon (KCS/kommunale KF/AS)			15 000
B Hvervettsene, indirekte driftskostnader			1 200
C Kalkulatortilrette rørselkostnader			10 000
E1 Kalkulatortilrette rørselkostnader, elstatens produksjon			5 000
D Avskrivninger			10 000
D1 Avskrivninger, elstatens produksjon			5 000
E Andre inntekter (korreksjon av brutto lønnskostnad)			150
F Salvsinntekt (A+A1+B+C+E1+D+D1-E)			76 050
G Gebyrinntekter			72 000
H1 Årets selvkostresultat (G-F)			-4 050
H2 Avregning selvkost fra elstatens hjemstedsproduksjon til tilgjengelige regnskapsår ⁶			1 500
H Årets resultat uten alene disponeres (H1+H2)			-2 550
I Delelingsgrad gebyrinntekter (G/F*100)			95 %
J Avretning til selvkostfond til dekning av fremtidsført anslagskutt			0
K Bruk av selvkostfond og fremføring av underskudd			2 550
L Kontrollsum (H+K). Skal være 0			0
M Saldo selvkostfond per 31.12.			5 000
N Selvkostfond etter årets bevegelser (M+K)			3 450
O Kalkulatortilrette rørsel på selvkostfond (M+N)/2*Q			115
P Saldo selvkostfond per 31.12. (M+O)			2 376
Q Kalkyleprosent (S-årlig avsetning + 0,5 %)			2,83 %
R1 Restverdi egne anlegg			380 000
R2 Restverdi urente elstatens anlegg			190 000
R Restverdi anlegg som (R1+R2)			570 000

Rådmannen erkjenner at en må «stramme opp» praksisen med selvkostberegningene (kalkyle) slik at disse blir i henhold til regelverk. UN sjef har i den forbindelse i høst vært på selvkostkurs for å øke kompetansen innenfor selvkostområdet.

Når kontrollutvalget har behandlet saken, og kommunestyret har fattet vedtak, tar Rådmannen sikte på å fremme sak til kommunestyret for å vurdere selvkost vann/avløp, samt kalibrere anleggsmidler kalkyle mot anleggsmidler i balansen. Videre vil en måtte avregne fondsavsetning selvkost vann mot regnskap 2017.



1.9.13 Note 14 Selvkosttjenester

Note 15 Selvkosttjenester.

Selvkost vann og avløp hjemles i Vass- og avløpsanleggsløva (§ 3) og Forurensningsforskriften (kap 16).

Selvkostområde VANN	Budsjett 2016	Regnskap 2016	Regnskap 2015
Brukerbetalinger/salgsinntekt	4 150 000	4 128 051	4 311 692
Direkte kostnader	3 603 000	3 712 282	3 405 090
Indirekte kostnader	300 000	283 699	251 081
Netto kapitalkostnader	247 000	276 970	362 880
Overskudd/underskudd	-	-144 900	292 641
Selvkostandel	100 %	97 %	107 %
Disponering til/fra bundet selvkostfond			292 641

(alle beregninger eks mva)

Selvkostområde AVLØP	Budsjett 2016	Regnskap 2016	Regnskap 2015
Brukerbetalinger/salgsinntekt	1 011 000	1 014 159	944 851
Direkte kostnader	541 000	554 499	565 414
Indirekte kostnader	280 000	283 699	243 080
Netto kapitalkostnader	190 000	112 077	128 352
Overskudd/underskudd	-	63 884	8 005
Selvkostandel	100 %	107 %	101 %
Disponering til/fra bundet selvkostfond		63 884	8 005

(alle beregninger eks mva)

Plan- og byggesaksbehandling hjemles i Plan- og bygningsloven (§ 33-1). Kart og oppmåling hjemles i Matrikelloven (§ 32) og Matrikkelforskriften (kap. 5)

Selvkostområde KART/DELINGSFORR. (303)	Budsjett 2016	Regnskap 2016	Regnskap 2015
Brukerbetalinger/salgsinntekt	580 000	545 649	830 520
Direkte kostnader	917 500	879 129	774 198
Indirekte kostnader	95 553	95 553	78 908
Netto kapitalkostnader	842	842	1 470
Overskudd/underskudd	-433 895	-429 875	-24 056
Selvkostandel	57 %	56 %	97 %
Disponering til/fra bundet selvkostfond			

(alle beregninger eks mva)

Selvkostområde PLAN (301)	Budsjett 2016	Regnskap 2016	Regnskap 2015
Brukerbetalinger/salgsinntekt	70 000	35 635	65 930
Direkte kostnader	745 400	662 387	507 426
Indirekte kostnader	94 849	94 849	72 455
Netto kapitalkostnader	-	-	-
Overskudd/underskudd	-770 249	-721 601	-513 951
Selvkostandel	8 %	5 %	11 %
Disponering til/fra bundet selvkostfond			

(alle beregninger eks mva)

Feietjeneste hjemles i Brann- og eksplosjonsloven (§ 28)

Selvkostområde FEIING	Budsjett 2016	Regnskap 2016	Regnskap 2015
Brukerbetalinger/salgsinntekt	509 000	568 908	581 477
Direkte kostnader	587 000	588 256	559 883
Indirekte kostnader	65 836	65 836	55 360
Netto kapitalkostnader			-
Overskudd/underskudd	-143 836	-85 186	-33 766
Selvkostandel	78 %	87 %	95 %
Disponering til/fra bundet selvkostfond			

(alle beregninger eks mva)

Selvkostområde BYGGESAK (302)	Budsjett 2016	Regnskap 2016	Regnskap 2015
Brukerbetalinger/salgsinntekt	235 000	267 588	156 310
Direkte kostnader	115 000	156 178	245 237
Indirekte kostnader	120 000	120 902	100 360
Netto kapitalkostnader		-	-
Overskudd/underskudd	-	-9 492	-189 287
Selvkostandel	100 %	97 %	45 %
Disponering til/fra bundet selvkostfond			

(alle beregninger eks mva)

Selvkost for renovasjon og slam håndteres av HAF, som forestår oppgaven for samarbeidende kommuner.

Renovasjon og slam hjemles i Forurensningsloven (§ 33-1)

Selvkostområde RENOVASJON	Regnskap 2016	Regnskap 2015
Brukerbetalinger/salgsinntekt	2 797 000	2 661 000
Direkte kostnader	2 366 000	2 123 000
Indirekte kostnader	236 000	192 000
Netto kapitalkostnader	367 000	252 000
Overskudd/underskudd	-172 000	94 000
Selvkostandel	94 %	104 %
Disponering til/fra bundet selvkostfond	-172 000	94 000

(alle beregninger eks mva)

Overskudd avløp er avsatt på bundne fond, jfr. forurensningsforskriften § 16-1. Det vises for øvrig til note 6 for mer utfyllende info.



Arsregnskap og Arsberetning 2015

7.9.14 Note 14 Selvkosttjenester

Note 15 Selvkosttjenester.

Selvkost vann og avløp hjemles i Vass- og avløpsanleggsløva (§ 3) og Forurensningsforskriften (kap 16).

Selvkostområde VANN	Budsjett 2015	Regnskap 2015	Regnskap 2014
Brukerbetalinger/salgsinntekt	3 929 000	4 311 892	3 573 556
Direkte kostnader	3 263 150	3 405 090	3 436 102
Indirekte kostnader	300 000	251 081	175 653
Netto kapitalkostnader	370 000	362 880	491 123
Overskudd/underskudd	-4 150	292 841	-529 322
Selvkostandel	100 %	107 %	87 %
Disponering til/fra bundet selvkostfond			

(alle beregninger eks mva)

Selvkostområde AVLØP	Budsjett 2015	Regnskap 2015	Regnskap 2014
Brukerbetalinger/salgsinntekt	818 000	944 851	902 241
Direkte kostnader	450 000	565 414	672 938
Indirekte kostnader	243 080	243 080	171 653
Netto kapitalkostnader	126 352	126 352	155 694
Overskudd/underskudd	-2 432	8 005	-88 044
Selvkostandel	100 %	101 %	80 %
Disponering til/fra bundet selvkostfond			

(alle beregninger eks mva)

Plan- og byggesaksbehandling hjemles i Plan- og bygningsloven (§ 33-1). Kart og oppmåling hjemles i Matrikkeloven (§ 32) og Matrikkelforskriften (kap. 5)

Selvkostområde KART/DELINGSFORR. (303)	Budsjett 2015	Regnskap 2015	Regnskap 2014
Brukerbetalinger/salgsinntekt	725 000	830 520	514 358
Direkte kostnader	784 400	774 188	834 824
Indirekte kostnader	78 908	78 908	74 810
Netto kapitalkostnader	1 470	1 470	2 412
Overskudd/underskudd	-139 778	-24 056	-397 788
Selvkostandel	84 %	97 %	56 %
Disponering til/fra bundet selvkostfond			

(alle beregninger eks mva)

Selvkostområde PLAN (301)	Budsjett 2015	Regnskap 2015	Regnskap 2014
Brukerbetalinger/salgsinntekt	35 000	65 930	131 138
Direkte kostnader	188 000	507 426	287 960
Indirekte kostnader	72 455	72 455	76 256
Netto kapitalkostnader	-	-	-
Overskudd/underskudd	-236 455	-513 951	-213 078
Selvkostandel	13 %	11 %	38 %
Disponering til/fra bundet selvkostfond			

(alle beregninger eks mva)

Feietyeneste hjemles i Brønn- og eksplosjonsloven (§ 26)

Selvkostområde FEIING	Budsjett 2014	Regnskap 2015	Regnskap 2014
Brukerbetalinger/salgsinntekt	440 000	581 477	443 456
Direkte kostnader	451 000	558 683	437 872
Indirekte kostnader	55 360	55 360	20 000
Netto kapitalkostnader	-	-	-
Overskudd/underskudd	-66 360	-33 768	-14 516
Selvkostandel	87 %	95 %	87 %
Disponering til/fra bundet selvkostfond			

(alle beregninger eks mva)

Selvkostområde BYGGESAK (302)	budsjett 2015	Regnskap 2015	Regnskap 2014
Brukerbetalinger/salgsinntekt	200 000	156 310	182 133
Direkte kostnader	636 800	245 237	416 585
Indirekte kostnader	100 380	100 380	68 364
Netto kapitalkostnader	-	-	-
Overskudd/underskudd	-537 280	-189 287	-302 816
Selvkostandel	27 %	45 %	38 %
Disponering til/fra bundet selvkostfond			

(alle beregninger eks mva)

Selvkost for renovasjon og slam håndteres av HAF, som forestår oppgaven for samarbeidende kommuner.

Renovasjon og slam hjemles i Forurensningsloven (§ 33-1)

Selvkostområde RENOVASJON	Regnskap 2015	regnskap 2014
Brukerbetalinger/salgsinntekt	2 681 000	2 682 000
Direkte kostnader	2 123 000	2 228 000
Indirekte kostnader	182 000	206 000
Netto kapitalkostnader	252 000	252 000
Overskudd/underskudd	94 000	-4 000
Selvkostandel	104 %	100 %
Disponering til/fra bundet selvkostfond	94 000	-4 000

(alle beregninger eks mva)

Overskudd vann og avløp er avsatt på bundne fond, jfr. forurensningsforskriften § 16-1. Det vises for øvrig til note 6 for mer utfyllende info.



Arsregnskap og Arsberetning 2014

7.9.14 Note 14 Selvkosttjenester

Selvkost vann og avløp hjemles i Vass- og avløpsanleggslova (§ 3) og Forurensningsforskriften (kap 16).

Selvkostområde VANN	Budsjett 2014	Regnskap 2014	Regnskap 2013
Brukerbetalinger/salgsinntekt	3 834 000	3 573 556	3 727 000
Direkte kostnader	3 046 431	3 436 102	2 570 000
Indirekte kostnader	175 653	175 653	175 000
Netto kapitalkostnader	491 123	491 123	1 530 000
Overskudd/underskudd	120 793	-529 322	-548 000
Selvkostandel	103 %	87 %	87 %
Disponering til/fra bundet selvkostfond			

(alle beregninger eks mva)

Selvkostområde AVLØP	Budsjett 2014	Regnskap 2014	Regnskap 2013
Brukerbetalinger/salgsinntekt	819 000	902 241	784 196
Direkte kostnader	520 000	672 938	360 916
Indirekte kostnader	171 653	171 653	100 000
Netto kapitalkostnader	155 694	155 694	355 605
Overskudd/underskudd	-28 347	-98 044	-32 325
Selvkostandel	97 %	90 %	96 %
Disponering til/fra bundet selvkostfond			

(alle beregninger eks mva)

Plan- og byggesaksbehandling hjemles i Plan- og bygningsloven (§ 33-1). Kart og oppmåling hjemles i Matrikkelloven (§ 32) og Matrikkelforskriften (kap. 5)

Selvkostområde KART/DELINGSFORR. (303)	Budsjett 2014	Regnskap 2014	Regnskap 2013
Brukerbetalinger/salgsinntekt	525 000	514 358	517 420
Direkte kostnader	933 198	834 924	496 000
Indirekte kostnader	74 810	74 810	
Netto kapitalkostnader	2 412	2 412	30 000
Overskudd/underskudd	-485 420	-397 788	
Selvkostandel	52 %	56 %	98 %
Disponering til/fra bundet selvkostfond			

(alle beregninger eks mva)

Selvkostområde PLAN (301)	Budsjett 2014	Regnskap 2014	Regnskap 2013
Brukerbetalinger/salgsinntekt	50 000	131 138	225 670
Direkte kostnader	707 612	267 960	676 000
Indirekte kostnader	76 256	76 256	
Netto kapitalkostnader			
Overskudd/underskudd	-733 868	-213 078	-450 330
Selvkostandel	6 %	38 %	33 %
Disponering til/fra bundet selvkostfond			

(alle beregninger eks mva)

Feietjeneste hjemles i Brann- og eksplosjonsloven (§ 26)

Selvkostområde FEIING	Budsjett 2014	Regnskap 2014	Regnskap 2013
Brukerbetalinger/salgsinntekt	440 000	443 456	426 920
Direkte kostnader	451 000	437 972	450 263
Indirekte kostnader	20 000	20 000	25 000
Netto kapitalkostnader	-	-	-
Overskudd/underskudd	-31 000	-14 516	-48 343
Selvkostandel	93 %	97 %	90 %
Disponering til/fra bundet selvkostfond			

(alle beregninger eks mva)

Selvkostområde BYGGESAK (302)	Budsjett 2014	Regnskap 2014	Regnskap 2013
Brukerbetalinger/salgsinntekt	220 000	182 133	225 670
Direkte kostnader	31 000	416 585	676 000
Indirekte kostnader		68 364	
Netto kapitalkostnader			
Overskudd/underskudd	189 000	-302 816	-450 330
Selvkostandel	710 %	38 %	33 %
Disponering til/fra bundet selvkostfond			

(alle beregninger eks mva)

Selvkost for renovasjon og slam håndteres av HAF, som forestår oppgaven for samarbeidende kommuner.

Renovasjon og slam hjemles i Forurensningsloven (§ 33-1)

Selvkostområde RENOVASJON	Regnskap 2014	Regnskap 2013
Brukerbetalinger/salgsinntekt	2 682 000	2 803 000
Direkte kostnader	2 228 000	2 269 000
Indirekte kostnader	206 000	215 000
Netto kapitalkostnader	252 000	278 000
Overskudd/underskudd	-4 000	41 000
Selvkostandel	100 %	101 %
Disponering til/fra bundet selvkostfond		

(alle beregninger eks mva)

Forskrift om vann- og avløpsgebyrer i Lurøy kommune

I. Generelle bestemmelser

Kommunens abonnenter betaler for vann- og avløpstjenester levert av kommunen. Forholdet mellom abonnenten og kommunen er regulert av lover og forskrifter samt av lokale reglementer, bestemmelser, regulativer og deklarasjoner. De viktigste dokumentene er listet nedenfor:

1. Lov 31. mai 1974 nr. 17 om kommunale vass- og kloakkavgifter
2. Forskrift 1. juni 2004 nr. 931 om begrensning av forurensning
3. Forskrift om vann- og avløpsgebyrer i Lurøy kommune (dette dokumentet)
4. standard abonnementsvilkår for vann og avløp (tekniske og administrative bestemmelser)

§ 1. Forskriftens formål

5. Forskriften gir bestemmelser om beregning og innbetaling av de gebyrer abonnentene skal betale for de vann- og avløpstjenester Lurøy kommune (heretter kalt LK) leverer.

§ 2. Forskriftens virkeområde

6. Forskriften gjelder alle kommunens abonnenter, se definisjon i § 3.

§ 3. Definisjoner

<i>Abonnent:</i>	<ul style="list-style-type: none"> - Eier/fester av eiendom som er registrert i grunnboken med eget gårds- og bruksnummer, eget festenummer eller seksjonsnummer (under felles gårds- og bruksnummer), som er tilknyttet kommunal vann- og/eller avløpsledning direkte eller gjennom felles privat stikkledning. Samme gjelder fester av eiendom, der festeavtalen ikke er registrert i grunnboken (tinglyst), men der festeren eier de på tomten plasserte bygninger og utøver festerett, slik som fremgår av lov om tomtefeste. For festeavtaler med kort festetid (feste til annet enn bolig og fritidsbolig), kan det være avtalt at annen enn fester skal være abonnent. - Eier/fester av eiendom, som kommunen i medhold av plan- og bygningslovens § 65, § 66 og § 92 har krevd tilknyttet kommunal vann- og/eller avløpsledning. - Eier av egen boenhet og/eller næringsenhet. - Ansvarlig for felles vannpost for fritidsbolig med vannmåler.
<i>Abonnementsgebyr:</i>	Årsgebyrets faste del skal dekke kommunens faste kostnader for vann- og/eller avløpstjenester. De faste kostnadene knyttes til kapitalkostnader for 4 nyanlegg. En abonnent med stort vannforbruk legger beslag på en større andel av kapasiteten i VA-anlegget enn en abonnent med et lite forbruk. Dette gjenspeiles i abonnementsgebyrets størrelse for den enkelte brukerkategori, slik det fremgår av gebyrforskriftens § 6
<i>Boenhet:</i>	En boenhet består av ett eller flere rom og er bygd eller ombygd som helårs privatbolig for en eller flere personer. En boenhet har egen atkomst til rommet/rommene uten at en må gå gjennom en annen bolig, samt tilgang til kjøkken og WC.
<i>Bruksareal (BRA) etter Matrikkel og NS 3940</i>	Forenklet kan man si at bruksareal omfatter: Arealet innenfor bygningens omsluttete vegger og tak Fri høyde over gulv må være minst 1,9 m For detaljer se Utregning av bruksareal iht. NS 3940.
<i>Beregnet areal:</i>	Beregnet areal fremkommer ved at bruksarealet i hver etasje multipliseres med en beregningsfaktor i forhold til bruksverdi. <i>Beregningsfaktorer:</i> Kjellerplan: 0,2 Underetasjeplan: 0,5 Etasjeplan: 0,6 Loftplan: 0,3 Hovedplan: 1,0

Forskrift om vann- og avløpsgebyrer i Lurøy kommune

<i>Bruksendring:</i>	Med endring i eiendommens bruk menes her; a) endring mellom ulike kategorier, som for eksempel bolig, fritidsbolig/hytte og nærings-/offentlig virksomhet b) å slå sammen boliger eller dele opp leiligheter til hybler c) annen ombygging av bolig enn den som omfattes av bokstav a eller b når ombyggingen fører til at leilighet må fravikes.
<i>Engangs-gebyr for tilknytning:</i>	Engangsgebyr for etablering av abonnement på vann- og/eller avløpstjenester.
<i>Felles privat stikkledning:</i>	Privat ledning eid i fellesskap av abonnenter som er tilknyttet det kommunale ledningsnett via den felles private stikkledning.
<i>Forbruksgebyr</i>	Årsgebyrets variable del, som betales etter forbruk (målt eller stipulert).
<i>Fritidsbolig/hytte:</i>	Fast eiendom med bebyggelse regulert/godkjent til fritidsbolig/hytte.
<i>Gebyrpliktig enhet:</i>	Bygg som er tilknyttet kommunal vann- og/eller avløpsledning direkte eller gjennom felles privat stikkledning.
<i>Gebyr regulativet:</i>	Betegnelsen på kommunens gjeldende prisoversikt for vann- og avløpsgebyrer. Satsene i Gebyrregulativet oppdateres årlig gjennom vedtak i kommunestyret
<i>Kombinerte bygg</i>	Kombinerte bygg (<i>næringsvirksomhet + bolig</i>) består av en eller flere boenheter og en eller flere næringsenheter.
<i>Næringsenhet</i>	Et selvstendig lokale/egen enhet, som er benyttet til næringsvirksomhet.
<i>Nærings virksomhet:</i>	Ervervsmessig virksomhet
<i>Offentlig virksomhet</i>	Virksomhet drevet av stat, fylkeskommune eller kommune.
<i>Privat stikkledning:</i>	Ledning som strekker seg fra og med anboringsklammer og/eller grennrør på kommunal hovedledning til abonnent
<i>Stipulert forbruk:</i>	Forventet forbruk hos en abonnent fastsatt på basis av bebyggelsens areal
<i>Vannpost:</i>	Med vannpost i denne sammenheng menes punktuttak av vann fra offentlig nett uten at det er tilknyttet bygning. Vannposten er ment å betjene en gruppe brukere med felles behov for vann, f.eks. hyttefelt, kaianlegg etc.
<i>Årsgebyr:</i>	Det samlede gebyr som betales årlig av abonnenter for kommunens vann- og/eller avløpstjenester. Årsgebyret består av abonnementsgebyr og forbruksgebyr

II. Vann- og avløpsgebyrer

§ 4. Gebyrtyper

Følgende gebyrtyper gjelder for henholdsvis vann- og avløpstjenester

- Engangsgebyr for tilknytning
- Årsgebyr (abonnementsgebyr og forbruksgebyr)
- Gebyr for abonnenter med vannmåler (vannmålergebyr, gebyr for oppmøte)
- Gebyr for midlertidig tilknytning.

§ 5. Engangsgebyr for tilknytning

Etter lov 31. mai 1974 nr. 17 om kommunale vass- og kloakkavgifter er eier/fester av eiendom pliktig til å betale engangsavgifter (engangsgebyr) for tilknytning.

Engangsgebyr skal betales:

- ved bebygd eiendom som blir tilknyttet offentlig vann- og/eller avløpsnett eller ved førstegangsoppføring av bygg på eiendom.

Størrelsen av gebyret fastsettes årlig av kommunestyret og fremkommer av Gebyrregulativet.

Fritidseiendommer betaler alle medgåtte kostnader ved tilkobling, men aldri mindre enn minimumsgebyret.

Gebyr skal betales også ved utvidelse av eksisterende bygg, dersom utvidelsen fører til egen boenhet, eller når utvidelsen fører til et samlet bruksareal større enn 250 m².

Tilknytningsgebyret skal betales for det arealet som overstiger denne grensen

Kommunen kan fastsette avvikende engangsgebyr for tilknytning dersom tilknytningen medfører ekstra høye/lave kostnader

Gebyrgrunnlag

Tilknytningsgebyret blir fastsatt i forhold til størrelsen på bygningen og blir regnet ut slik:

Bruksareal inntil 250 m² skal betale minimumsgebyr.

Bruksareal over 250 m² skal betale gebyr pr. m² i tillegg til minimumsgebyret. Gebyret pr. m² skal utgjøre 1/150 av minimumsgebyret.

Fritidseiendommer betaler alle medgåtte kostnader ved tilkobling, men aldri mindre enn minimumsgebyret.

Der eiendommer er avhengig av ekstraordinære tiltak med større rørdimensjoner e.l., må tilleggsgebyr for dette tas som enkeltvedtak.

§ 6. Årsgebyr

Årsgebyret for henholdsvis vann- og avløpstjenester betales av alle abonnenter og består av to deler:

- Abonnementsgebyr
- Forbruksgebyr

Abonnementsgebyret skal beregnes fra og med måneden etter at eiendommen er tilknyttet eller krevd tilknyttet kommunalt ledningsnett, jfr. §3. Eiendom med vannmåler betaler gebyr for vann- og avløp etter målt forbruk fra det tidspunkt vannledning tas i bruk. Der vannpost er en del av en næringsvirksomhet f.eks. på en marina, faller abonnementsgebyr og forbruksgebyr innenfor næringsvirksomheten.

Størrelsen på abonnementsgebyr og forbruksgebyr fastsettes årlig av kommunestyret og fremkommer av Gebyrregulativet.

Abonnementsgebyr

Abonnementsgebyret differensieres etter brukerkategori. Alle abonnenter i én kategori betaler et like stort fast beløp, som fremkommer av Gebyrregulativet.

- Abonnementsgebyr for næring/offentlig virksomhet:
 - Betales, i forhold til siste registrerte årsforbruk, av alle abonnenter som driver næringsvirksomhet/offentlig virksomhet. Ved nybygg vil det for første år legges til grunn et antatt forbruk, som er gjenstand for avregning det påfølgende år.

- De ulike kategoriene er:

<i>Årsforbruk</i>	<i>Antall faste deler</i>
Kategori 1: 0 - 500 m ³	1
Kategori 2: 501 - 2500 m ³	3
Kategori 3: 2501 - 10000 m ³	10
Kategori 4: 10001 - 50000 m ³	15
Kategori 5: > 50000 m ³	25

- Abonnementsgebyr i kombinerte bygg
 - Betales pr. boenhet og pr. næringsenhet. Næringsenhet belastes etter ovenstående tabell.
- Abonnementsgebyr for fritidsbebyggelse med vann fra felles vannpost
 - ¼ abonnementsgebyr pr. fritidsbolig/hytte.
- Abonnementsgebyr for fritidsbebyggelse med felles vannpost med vannmåler
 - Betales pr. vannpost.
- Abonnementsgebyr for øvrige abonnenter
 - Betales pr. boenhet/fritidsbolig/hytte

Forbruksgebyr

Alle nye tilknytninger fra og med 01.01.2010, inkl. fritidsboliger og vannposter, som har installert vannmåler betaler forbruksgebyr basert på faktisk (målt) vannforbruk og pris pr. m³. Forbruket måles med installert vannmåler. Abonnent som har installert måler, kan ikke kreve abonnementet endret til betaling etter stipulert forbruk.

Næringseiendommer og offentlige virksomheter betaler forbruksgebyr basert på faktisk (målt) vannforbruk og pris pr. m³. Forbruket måles med installert vannmåler.

Fritidsbebyggelse som betaler forbruksgebyr etter stipulert forbruk med vann på egen tomt eller innlagt vann, betaler ½ forbruksgebyr og de med vann fra felles vannpost betaler ¼ forbruksgebyr.

For eiendommer med meldepliktige/søknadspliktige basseng skal forbruksgebyret beregnes på grunnlag av faktisk (målt) forbruk.

Øvrige abonnenter betaler etter faktisk (målt) vannforbruk eller etter stipulert forbruk basert på beregnet areal og pris pr. m³.

For eiendommer uten vannmåler stipuleres et forbruk av vann og/eller avløp som følger:	
0 - 75 m ² beregnet areal:	150 m ³ vannforbruk
75 - 250 m ² beregnet areal:	200 m ³ vannforbruk
>251 m ² beregnet areal:	300 m ³ vannforbruk

§ 7. Gebyr for abonnenter med vannmåler/Krav til bruk av vannmåler

Vannmålergebyr

Skal betales av alle abonnenter som har vannmåler eid av kommunen. Kostnadene dekker drift, vedlikehold og regelmessig utskifting av vannmåleren, som er kommunens ansvar. Gebyret skal ikke betales av næringsabonnenter med privat vannmåler.

Oppmøtegebyr

Oppmøtegebyr skal betales av abonnenter når forbruket ikke er avlest og meldt inn til kommunen og kommunen har sendt ut en representant til å lese av forbruket.

Oppmøtegebyr skal også betales av abonnenter når kommunens representant ved varslet oppmøte ikke får tilgang til vannmåleren.

Gebyrenes størrelse fastsettes av kommunestyret og fremkommer av Gebyrregulativet.

1. Anskaffelse av måler til bolig, fritidsbolig og vannpost bekostes av kommunen og er kommunens eiendom. Abonnenter leier måleren av kommunen
2. Anskaffelse av måler til eiendommer med meldepliktige/søknadspliktige basseng bekostes av kommunen og er kommunens eiendom. Dersom den gebyrpliktige ikke selv anskaffer og installerer vannmåler kan dette utføres av LK. Utgiftene belastes den gebyrpliktige.
3. Installasjon og avlesning er abonnentens ansvar og kostnadene dekkes av abonnenten.
4. Anskaffelse av måler til industri/næringsbygg bekostes av den gebyrpliktige. Dersom den gebyrpliktige ikke selv anskaffer og installerer vannmåler kan dette utføres av LK. Utgiftene belastes den gebyrpliktige.
5. LK bestemmer type, størrelse og plassering av måler
6. Den gebyrpliktige skal holde måleren lett tilgjengelig for avlesning og vedlikehold.
7. Måleren skal være frostbeskyttet. Blir en måler borte eller skadet skal dette omgående meldes til LK. Utgiftene til eventuelt ny måler/reparasjon/montering belastes den gebyrpliktige. I tillegg faktureres et skadegebyr tilsvarende oppmøtegebyr.
8. Installasjon, vedlikehold, flytting, bytting eller fjerning av måler skal foretas av autorisert rørlegger.
9. Ved nybygg skal måler monteres og avleses før vannledning tas i bruk. Midlertidig plassering tillates før endelig plassering. Abonnent må likevel påse at måler er beskyttet mot mekanisk påkjenning, frost etc. Autorisert rørlegger forestår all flytting av måler.
10. Plomberte målere kan kun åpnes av LK eller under oppsyn av LK.
11. Blir en plombe brutt, kan LK fastsette vannforbruket for vedkommende termin etter skjønn. I tillegg faktureres et skadegebyr tilsvarende oppmøtegebyr.
12. Abonnenten plikter hvert år å registrere og melde forbruket til kommunen. Ved manglende avlesning og innmelding av forbruket til kommunen kan LK sende ut en representant til å lese av forbruket. Utgiftene til avlesning belastes den gebyrpliktige i form av oppmøtegebyr.
13. Alle nye tilknytninger skal montere vann målerkonsoll og vannmåler før første tappested og med slusekran før og etter konsollen.
14. Ved seksjonerte bygninger skal det installeres en vannmåler per seksjon.
15. Der vannmåler er montert, kan denne ikke fjernes uten samtykke av LK.
16. LK kan enten på eget initiativ eller etter skriftlig søknad fra den gebyrpliktige foreta kontroll av måleren. Viser kontrollen en feilmåling på større enn 5%, utføres justering, eventuelt utskifting uten utgift for den gebyrpliktige. Viserkontrollen at feilmålingen er mindre eller lik 5% skal den gebyrpliktige, når kontrollen er krevd av ham, dekke kommunens kostnader ved kontrollen i tillegg til kontrollgebyr tilsvarende oppmøtegebyr. Ved feilmåling mindre enn 5%, foretas ingen justering av årsgebyret. Dersom feilmålingen er større enn 5% og feilmålte mengder ikke kan beregnes tilstrekkelig nøyaktig, justeres forbruksgebyret for den periode det er tvist om etter gjennomsnittet av nærmeste avlesningsperiode før feilen er påvist og etter at denne er utbedret.
17. Når det gjelder industri- og næringsseiendommer har den gebyrpliktige selvansvaret for at målerne blir kontrollert/kalibrert etter de til enhver tid gjeldende krav leverandøren av måleren setter, dog minimum hvert 3. år. Dokumentasjon av kontrollen skal oversendes kommunen.

§ 8. Midlertidig tilknytning

Med midlertidig tilknytning menes bygg/anlegg som har innlagt vann, men hvor bygget/anlegget ikke er i permanent bruk og/eller kun skal brukes i en begrenset periode. Et eksempel på slikt anlegg er anleggsbrakker.

Abonnenten skal betale abonnementsgebyr og forbruksgebyr etter gjeldende regler for næringsvirksomhet, med avregning i forhold til den tid tilknytningen er operativ. Størrelsen av gebyr for næringsvirksomhet fremkommer av Gebyrregulativet. Det betales ½ gebyr for tilknytning, og alle kostnader vedrørende tilknytning og frakobling belastes abonnenten.

Midlertidig tilknytning gjelder for opp til ett år, med mulighet for å søke om forlengelse.

§ 9. Avvik i årsgebyret

Dersom avløpsmengden fra en abonnent er vesentlig større eller mindre enn det målte vannforbruk, kan forbruksgebyret for avløp beregnes ut fra separate mengdemålinger av avløpet.

For næringsvirksomhet og offentlig virksomhet, hvor avløpsvannets sammensetning avviker fra vanlig husholdningsavløp og virker fordyrende på drift og vedlikehold av kommunens avløpsanlegg, kan det beregnes et påslag til forbruksgebyret for avløp basert på de forventede ekstraavgiftene. Tilleggets størrelse fastsettes etter avtale eller, hvis avtale ikke kommer i stand, av formannskapet. Restriksjoner for vannforbruk eller kortere avbrudd i leveranse eller mottak av avløp, gir ikke grunnlag for reduksjon i gebyrene.

§ 10. Pålegg om utbedring

Kommunen kan gi abonnenten et pålegg om å utbedre egne avløpsanlegg innen angitt frist, jf. forurensningsloven § 7 fjerde ledd. Iht. forurensningsloven § 73 kan det gis et forurensningsgebyr dersom forholdet ikke er utbedret når fristen er utgått. Dersom den ansvarlige ikke etterkommer pålegget, kan kommunen sørge for iverksetting av tiltakene, jf. forurensningsloven § 74, og kostnadene belastes abonnenten.

§ 11. Innbetaling av gebyrer

Abonnenten står ansvarlig for betaling av gebyrene. Kommunen sender faktura for engangsgebyr for tilknytning til abonnenten samtidig som igangsettingstillatelse (byggetillatelse) gis eller når eksisterende bygg kobles til kommunens ledning. Engangsgebyr for tilknytning forfaller til betaling før byggearbeidene igangsettes. Tilsvarende betales også abonnementsgebyr fra denne dato.

Arbeider som krever byggetillatelse, herunder gravings- og fyllingsarbeider, må ikke igangsettes før gebyret er betalt.

Abonnementsgebyr og forbruksgebyr innkreves på felles faktura og fordeles over 2 terminer pr. år.

Avlesning av målt vannforbruk foretas minimum én gang pr. år. (Normalt 2 ganger og i juni og november). LK avgjør hyppighet på avlesning. Næringsabonnenter som har avlesning 1 gang pr år får regning i 1 termin, normalt med forfall i desember.

III. Avsluttende bestemmelser

For eksisterende abonnenter opphører abonnement kun hvis vannet stenges på hovedledning/klave. Krav om stenging gjøres gjeldende selv om eiendommen ikke er tilknyttet, jf. §3. Fritak for forbruksgebyret gis kun hvis stikkledning er pluggert og plombert. Ved eiendommer med flere boenheter, hvor vannet til den enkelte enhet ikke kan stenges separat, kan det ikke gis fritak for en enkelt boenhet.

Forskrift om vann- og avløpsgebyrer i Lurøy kommune

Stenging på hovedledning/klave skal utføres for eiers regning av autorisert rørlegger og skal meldes til LK Plombering/åpning foretas av LK.

Tilbakebetaling av gebyr kan gis på bakgrunn av skjønn etter søknad ved følgende tilfeller:

1. Feil innbetalt vann- og avløpsgebyr tilbakebetales for inntil 3 år etter foreldelseslovens regler, dersom abonnenten har betalt feil gebyr.
2. Feil innbetalt vann- og avløpsgebyr som følge av feil måling, tilbakebetales for inntil 3 år etter foreldelseslovens regler.

§ 13. Innkreving av gebyrer

Forfalt krav på årsgebyr er sikret med pant i eiendommen etter lov om pant § 6-1. Gebyrene kan kreves inn av kommunen etter regler for innkreving av skatt.

§ 14. Vedtaksmyndighet

Vedtak etter denne forskrift fattes av rådmannen eller den han bemyndiger

§ 15. Klage

Avgjørelser som er enkeltvedtak etter denne forskriften følger forvaltningslovens kap. IV - VI og kan påklages. Klagen sendes til den instans som har fattet vedtaket.

Gebyrenes størrelse vedtas av kommunestyret, jf. forvaltningslovens kap. VII. Dette er ikke å anse som enkeltvedtak og kan derfor ikke påklages.

§ 16. Ikrafttredelse

Forskriften trer i kraft 1. januar 2011.

Fra samme tidspunkt oppheves forskrift vedtatt i Lurøy kommunestyre den 28. april 99 i sak 12/99 om vann- og avløpsgebyrer, Lurøy kommune.